



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru trecerea unui imobil din domeniul public al statului și din administrarea Instituției Prefectului – Județul Vrancea, în domeniul public al județului Vrancea și în administrarea Consiliului județean Vrancea

Analizând propunerea legislativă pentru trecerea unui imobil din domeniul public al statului și din administrarea Instituției Prefectului – Județul Vrancea, în domeniul public al județului Vrancea și în administrarea Consiliului județean Vrancea (b248 din 05.06.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3429/12.06.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D518 din 13.06.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect trecerea imobilului Palatul administrativ al județului Vrancea din domeniul public al statului și din administrarea Instituției Prefectului – Județul Vrancea, în domeniul public al județului Vrancea și în administrarea Consiliului județean Vrancea. În acest imobil își desfășoară activitatea atât Prefectura județului Vrancea, cât și Consiliul Județean Vrancea.

Potrivit Expunerii de motive, imobilul se află în stare de degradare avansată, necesitând reparații urgente. Se precizează faptul că Instituția Prefectului nu are calitatea de ordonator principal de credite, astfel încât nu se pot realiza lucrările de întreținere necesare, iar Consiliul Județean, deși ar putea, potrivit legii, să ia măsuri în vederea accesării de fonduri

europene pentru reabilitarea energetică a palatului administrativ, nu o poate face, în contextul actual.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Precizăm că palatele administrative din municipiile reședință de județe au fost trecute în proprietatea statului în temeiul Decretului-lege nr.30/1990 și al Hotărârii Guvernului nr.115/1990 și sunt **bunuri proprietate publică de interes național**, potrivit Hotărârii Guvernului nr.706/1994 privind trecerea palatelor administrative din municipiile reședință de județe în administrarea prefecturilor, cu modificările ulterioare. În anexa la această hotărâre, imobilul Palat administrativ din municipiul Focșani figurează al **poziția 40**, compus din două corpuri și terenul aferent acestora.

Regimul juridic al acestor bunuri a fost prevăzut expres și de art.3 alin.(2) din Legea nr.213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „Domeniul public al statului este alcătuit din bunurile prevăzute la art.136 alin.(4) din Constituție, din cele prevăzute la pct.I din anexă, precum și din alte bunuri de uz sau de interes public național, declarate ca atare prin lege”.

Potrivit pct.I subpct.29 din anexa la Legea nr.213/1998, terenurile și clădirile în care își desfășoară activitatea instituțiile prefectului **fac parte din domeniul public al statului**.

Menționăm că până în luna iunie 2019 au fost promovate mai multe propuneri legislative având obiect de reglementare similar cu prezentul proiect, propuneri care au fost avizate favorabil în considerarea Deciziilor Curții Constituționale nr.1/2014 și nr.406/2016.

Precizăm însă că, la data de 20 iunie 2019 a fost publicată Decizia Curții Constituționale nr.384/29 mai 2019.

În considerentele acestei decizii, la paragraful 57, Curtea reține că **„nominalizarea bunului în cap.I pct.29 din anexa la Legea nr.213/1998, lege organică, nu are semnificația declarării sale ca bun ce face obiect exclusiv al proprietății publice Enumerarea din anexă are caracter exemplificativ iar prin aceasta s-a încercat o delimitare, în principiu, a domeniului public al statului, a domeniului public**

județean și a domeniului public local al comunelor, orașelor și municipiilor.”

La paragraful 59 din considerente, Curtea reține că „ ..., ***având în vedere că bunul supus transferului nu constituie obiect exclusiv al proprietății publice, în lipsa unei declarații exprese a legii organice, acesta ar fi trebuit trecut din proprietatea publică a statului în aceea a unității administrativ-teritoriale prin hotărâre a Guvernului, la cererea Consiliului Județean..., potrivit art.9 alin.(1) din Legea nr.213/1998 în vigoare.***”

Menționăm că deși prin art.597 alin.(2) lit.m) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, art.9 din Legea nr.213/1998 și anexa la aceasta au fost abrogate, aspectele reglementate sunt preluate de noul act normativ.

Astfel, potrivit art.292 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind **Codul administrativ** „Trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale se face la cererea consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz, prin hotărâre a Guvernului, inițiată de autoritățile prevăzute la art.287 lit.a), care au în administrare bunul respectiv, dacă prin lege nu se dispune altfel.”

De asemenea, în anexa nr.2 – „Lista cuprinzând *unele* bunuri care aparțin domeniului public al statului”, la poziția 30 figurează și „terenurile și clădirile în care își desfășoară activitatea ... prefecturile”.

Față de cele de mai sus, soluția legislativă propusă trebuie să țină seama de cele reținute de Curtea Constituțională prin Decizia nr.384/2019.

3. Sub alt aspect, semnalăm că trecerea imobilului din domeniul public al statului în domeniul public al județului Vrancea și administrarea consiliului județean al municipiului Vrancea, la care se referă titlul proiectului, nu este în acord cu cele reținute de Curtea Constituțională în paragraful 63 din Decizia nr.384/2019 și în considerentele Deciziei Curții Constituționale nr.1/2014, potrivit cărora „(..) *transmițând dreptul de proprietate publică către unitatea administrativ-teritorială, statul nu poate constitui în același timp și dreptul de administrare în favoarea autorităților administrației publice locale, întrucât nu mai este titularul dreptului de proprietate publică*

corespunzător, pe care tocmai l-a transmis, în aceste condiții, art. ... din lege aduce atingere art.136 alin.(4) din Legea fundamentală”.

În raport cu cele reținute de Curtea Constituțională prin Decizia nr.384/2019, rezultă că, în lipsa identificării unei dispoziții exprese a legii organice vizând caracterul de obiect exclusiv al proprietății publice al bunului supus transferului, transmiterea imobilului - palat administrativ din județul Vrancea din domeniul public al statului și din administrarea Instituției Prefectului Județul Vrancea, în domeniul public al județului Vrancea ar putea fi realizată prin adoptarea unei **hotărâri a Guvernului.**


PRESEDINTE

dr. Dragos ILIESCU


București

Nr. 583/10.04.2013

Lege privind bunurile proprietate publică

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 30/2000 M. Of. nr. 160/17 apr. 2000 *modifică anexa*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 166 din Legea învățământului nr. 84/1995
respinsă prin L. nr. 113/2002 M. Of. nr. 189/20 mar. 2002

- 2 completat prin O.U.G. nr. 206/2000 M. Of. nr. 594/22 nov. 2000 *completează anexa*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii învățământului nr. 84/1995
aprobată cu modificări prin L. nr. 713/2001 M. Of. nr. 803/14 dec. 2001

- 3 modificări prin L. nr. 713/2001 M. Of. nr. 803/14 dec. 2001 *modifică anexa*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 206/2000 pentru modificarea și completarea Legii învățământului nr. 84/1995

- 4 modificări prin L. nr. 113/2002 M. Of. nr. 189/20 mar. 2002 *respinge O.U.G. nr. 30/2000*
Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2000 pentru modificarea și completarea art. 166 din Legea învățământului nr. 84/1995

- 5 modificări prin L. nr. 241/2003 M. Of. nr. 415/13 iun. 2003 *modifică anexa*
Lege pentru modificarea anexei la Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia

- 6 modificări prin L. nr. 71/2011 M. Of. nr. 409/10 iun. 2011 *la data de 1 oct. 2011, modifică titlul, art. 12 alin. (5);
abrogă art. 1, art. 2, art. 5, art. 7, art. 10 alin. (1), art. 11, art. 12 alin. (1)-(4) și (6), art. 13, art. 17*

(v. D.Î.C.C.J. nr. 1/2014 - M. Of. nr. 283/17 apr. 2014)

- 7 modificări prin L. nr. 18/2016 M. Of. nr. 169/7 mar. 2016 *introduce alin. (3) și (4) la art. 9*
Lege pentru completarea art. 9 din Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică

- 8 modificări prin L. nr. 224/2016 M. Of. nr. 936/22 nov. 2016 *modifică art. 9, art. 19 alin. (1), art. 20 alin. (1), art. 21 alin. (1);
introduce art. 19_1;
completează anexa*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică

Lege privind Codul civil

(v. D.Î.C.C.J. nr. 4/2013 - M. Of. nr. 226/19 apr. 2013 (art. 396 - 404); D.Î.C.C.J. nr. 1/2014 - M. Of. nr. 283/17 apr. 2014; D.Î.C.C.J. nr. 2/2014 - M. Of. nr. 411/3 iun. 2014; Decizia Î.C.C.J. nr. 12/2015 - M. Of. nr. 678/7 sep. 2015 (art. 1279 alin. (3) teza I și art. 1669 alin. (1))

- | | | | |
|------------------------------------|--|-----------------------------|---|
| 1 republicare cu renumerotare | | M. Of. nr. 505/15 iul. 2011 | |
| | Lege privind Codul civil | | |
| 2 modificări prin | L. nr. 60/2012 | M. Of. nr. 255/17 apr. 2012 | <i>modifică art. 658</i> |
| | Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2011 pentru reglementarea unor măsuri necesare intrării în vigoare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil | | |
| 3 rectificare | | M. Of. nr. 246/29 apr. 2013 | <i>rectifică art. 297 alin. (2) teza a doua</i> |
| | RECTIFICARE | | |
| 4 modificări prin | L. nr. 138/2014 | M. Of. nr. 753/16 oct. 2014 | <i>modifică art. 1112, art. 2445 alin. (1), art. 2504 alin. (1)</i> |
| | Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe | | |
| 5 modificări prin | O.U.G. nr. 1/2016 | M. Of. nr. 85/4 feb. 2016 | <i>modifică art. 2445 alin. (1)</i> |
| | Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și a unor acte normative conexe | | |
| | aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 17/2017 | M. Of. nr. 196/21 mar. 2017 | |
| 6 modificări prin | L. nr. 17/2017 | M. Of. nr. 196/21 mar. 2017 | <i>modifică art. 2445 alin. (1)</i> |
| | Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2016 pentru modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și a unor acte normative conexe | | |
| 7 admisă excepție de neconst. prin | D.C.C. nr. 534/2018 | M. Of. nr. 842/3 oct. 2018 | <i>art. 277 alin. (2) și (4) sunt constituționale în măsura în care permit acordarea dreptului de ședere pe teritoriul statului român, în condițiile stipulate de dreptul european, soților- cetățeni ai statelor membre ale Uniunii Europene și/sau cetățeni ai statelor terțe - din căsătoriile dintre persoane de același sex, încheiate sau contractate într-un stat membru al Uniunii Europene</i> |
| | Decizia nr. 534 din 18 iulie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 277 alin. (2) și (4) din Codul civil | | |

H.G. nr. 706/1994

M. Of. nr. 314/11 nov. 1994

Hotărâre privind trecerea palatelor administrative din municipiile reședințe de județe în administrarea instituțiilor prefectului

- 1 modificări prin HG258/1997 M. Of. nr. 116/9 iun. 1997 *modifică anexa*

- 2 modificări prin H.G. nr. 922/1997 M. Of. nr. 387/30 dec. 1997 *modifică art. 3 alin. (1) și art. 4 alin. (2)*
 Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 706/1994 privind trecerea palatelor administrative din municipiile reședințe de județe în administrarea prefecturilor

- 3 rectificare M. Of. nr. 7/12 ian. 1998 *rectifică art. 3 alin. 1*
 Rectificare

- 4 modificări prin H.G. nr. 879/1998 M. Of. nr. 478/14 dec. 1998 *modifică anexa*
 Hotărâre privind transmiterea unor imobile situate în municipiul Oradea, județul Bihor

- 5 modificări prin HG1343/2000 M. Of. nr. 699/28 dec. 2000 *modifică anexa*

- 6 modificări prin H.G. nr. 689/2001 M. Of. nr. 424/30 iul. 2001 *modifică anexa*
 Hotărâre privind trecerea imobilului "Palatul Administrativ", proprietate publică a statului, situat în municipiul Ploiești, județul Prahova, din administrarea Prefecturii Județului Prahova în administrarea Consiliului Județean Prahova

- 7 modificări prin H.G. nr. 574/2003 M. Of. nr. 391/6 iun. 2003 *modifică anexa*
 Hotărâre privind trecerea unei părți dintr-un imobil situat în municipiul Pitești, județul Argeș, din proprietatea privată a statului în proprietatea publică a statului

- 8 modificări prin H.G. nr. 1389/2005 M. Of. nr. 1016/16 nov. 2005 *modifică anexa*
 Hotărâre pentru modificarea poziției nr. 9 din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 706/1994 privind trecerea palatelor administrative din municipiile reședințe de județe în administrarea prefecturilor

- 9 modificări prin H.G. nr. 413/2006 M. Of. nr. 308/5 apr. 2006 *modifică anexa*
 Hotărâre pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 706/1994 privind trecerea palatelor administrative din municipiile reședințe de județe în administrarea prefecturilor și pentru modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 2.060/2004 pentru aprobarea inventarelor bunurilor din domeniul public al statului

10	modificări prin	H.G. nr. 1272/2007 Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 706/1994 privind trecerea palatelor administrative din municipiile reședințe de județe în administrarea prefecturilor	M. Of. nr. 730/29 oct. 2007	<i>modifică titlul, anexa; înlocuiește, în titlu și în cuprinsul hotărârii, denumirea "prefectura" cu denumirea "instituția prefectului"</i>
11	modificări prin	H.G. nr. 314/2008 Hotărâre pentru modificarea art. 3 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 706/1994 privind trecerea palatelor administrative din municipiile reședințe de județe în administrarea prefecturilor	M. Of. nr. 230/25 mar. 2008	<i>modifică art. 3 alin. (1)</i>
12	modificări prin	H.G. nr. 1540/2009 Hotărâre privind schimbarea titularului dreptului de administrare asupra unui imobil situat în municipiul Baia Mare, județul Maramureș	M. Of. nr. 885/17 dec. 2009	<i>modifică în mod corespunzător</i>
13	modificări prin	H.G. nr. 178/2013 Hotărâre pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 706/1994 privind trecerea palatelor administrative din municipiile reședințe de județe în administrarea prefecturilor și pentru actualizarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului	M. Of. nr. 230/22 apr. 2013	<i>modifică anexa</i>
14	modificări prin	H.G. nr. 754/2013 Hotărâre privind trecerea imobilului "Palatul Administrativ", proprietate publică a statului, situat în municipiul Brăila, județul Brăila, din administrarea Instituției Prefectului Județului Brăila în administrarea Consiliului Județean Brăila	M. Of. nr. 624/8 oct. 2013	<i>modifică anexa</i>
15	modificări prin	H.G. nr. 755/2013 Hotărâre privind trecerea imobilului "Palatul Administrativ", proprietate publică a statului, situat în municipiul Constanța, județul Constanța, din administrarea Instituției Prefectului Județului Constanța în administrarea Consiliului Județean Constanța	M. Of. nr. 624/8 oct. 2013	<i>modifică anexa</i>
16	modificări prin	H.G. nr. 20/2014 Hotărâre pentru modificarea poziției nr. 7 din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 706/1994 privind trecerea palatelor administrative din municipiile reședințe de județe în administrarea prefecturilor și pentru actualizarea valorilor de inventar și a datelor de identificare afe unor imobile aflate în domeniul public al statului și în administrarea Instituției Prefectului - Județul Botoșani din subordinea Ministerului Afacerilor Interne	M. Of. nr. 44/20 ian. 2014	<i>modifică anexa</i>
17	modificări prin	H.G. nr. 783/2014 Hotărâre pentru modificarea poziției nr. 17 din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 706/1994 privind trecerea palatelor administrative din municipiile reședințe de județe în administrarea instituțiilor prefectului și pentru actualizarea valorii de inventar și a datelor de identificare ale unui imobil aflat în domeniul public al statului și administrarea Instituției Prefectului - Județul Dolj din subordinea Ministerului Afacerilor Interne	M. Of. nr. 675/16 sep. 2014	<i>modifică anexa</i>

18 modificări prin H.G. nr. 575/2016 M. Of. nr. 630/17 aug. 2016 *modifică anexa*

Hotărâre pentru modificarea poziției nr. 18 din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 706/1994 privind trecerea palatelor administrative din municipiile reședințe de județe în administrarea instituțiilor prefectului și pentru actualizarea valorii de inventar și a datelor de identificare ale unor imobile aflate în domeniul public al statului și administrarea Instituției Prefectului - Județul Galați din subordinea Ministerului Afacerilor Interne

19 modificări prin H.G. nr. 273/2017 M. Of. nr. 337/9 mai 2017 *modifică anexa*

Hotărâre pentru actualizarea valorilor de inventar și a datelor de identificare ale unor imobile aflate în domeniul public al statului și administrarea instituțiilor prefectului din subordinea Ministerului Afacerilor Interne și pentru modificarea poziției nr. 39 din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 706/1994 privind trecerea palatelor administrative din municipiile reședințe de județe în administrarea instituțiilor prefectului

20 modificări prin H.G. nr. 632/2017 M. Of. nr. 721/6 sep. 2017 *modifică anexa*

Hotărâre privind transmiterea unei construcții aflate în domeniul public al statului din administrarea Instituției Prefectului - Județul Galați din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în administrarea Ministerului Educației Naționale - Universitatea "Dunărea de Jos" Galați și pentru modificarea poziției nr. 18 din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 706/1994 privind trecerea palatelor administrative din municipiile reședințe de județe în administrarea instituțiilor prefectului

D.-L. nr. 30/1990

M. Of. nr. 12/19 ian. 1990

Decret-lege privind trecerea în proprietatea statului a patrimoniului fostului Partid Comunist Român

1 modificări prin D. nr. 102/1990 M. Of. nr. 22/8 feb. 1990
Decret pentru înființarea administrațiilor locale pentru presă

*patrimoniul care a aparținut ziarelor și
revistelor fostelor comitete județene de
partid se transmite administrațiilor*

H.G. nr. 115/1990

M. Of. nr. 148/30 iun. 1992

- Hotărâre privind aplicarea Decretului-lege nr. 30/1990 în legătură cu trecerea patrimoniului Partidului Comunist Român în proprietatea statului

- 1 modificări prin H.G. nr. 299/1990 M. Of. nr. 72/22 apr. 1992 *abrogă anexa nr. 7*
Înființarea Departamentului de Management în subordinea Ministerului Muncii și Ocrotirii Sociale

- 2 modificări prin H.G. nr. 462/1991 M. Of. nr. 132/16 iun. 1992 *modifică anexa nr. 8*
Hotărâre privind modificarea unor prevederi din Hotărârea Guvernului nr. 115/1990

- 3 modificări prin H.G. nr. 977/1990 M. Of. nr. 148/30 iun. 1992 *modifică anexele nr. 3, 5, 6 și 7*
Hotărâre privind transmiterea Întreprinderii Agroindustriale Craiova, județul Dolj, în administrarea Serviciului Român de Informații (H.G. nr. 115/1990)

- 4 modificări prin H.G. nr. 315/1991 M. Of. nr. 151/2 iul. 1992 *modifică anexa nr. 3*
Hotărâre privind modificarea unor prevederi din Hotărârea Guvernului nr. 115/1990

- 5 modificări prin H.G. nr. 355/1991 M. Of. nr. 151/2 iul. 1992 *modifică anexa nr. 3*
Hotărâre privind modificarea unor prevederi din hotărârile Guvernului nr. 115/1990 și nr. 1.217/1990

- 6 modificări prin H.G. nr. 368/1991 M. Of. nr. 151/2 iul. 1992 *modifică anexa nr. 10*
Hotărâre cu privire la atribuirea imobilului din București, Str. Kalinin nr. 4 (Clubul mic) în administrarea Primăriei Municipiului București

- 7 modificări prin H.G. nr. 117/1993 M. Of. nr. 70/5 apr. 1993 *completează anexa nr. 4*
Hotărâre privind completarea listei anexă nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr. 115/1990

- 8 modificări prin H.G. nr. 706/1994 M. Of. nr. 314/11 nov. 1994 *modifică anexa nr. 3*
Hotărâre privind trecerea palatelor administrative din municipiile reședințe de județe în administrarea instituțiilor prefectului

- 9 modificări prin H.G. nr. 445/1995 M. Of. nr. 152/17 iul. 1995 *modifică anexele nr. 3 și 7*
Hotărâre privind transmiterea unor bunuri proprietate publică a statului în administrarea Regiei Autonome Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat

Hotărâre privind transmiterea unor bunuri imobile, proprietate privată a statului, din administrarea Ministerului Culturii și Cultelor în administrarea Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, precum și mandatarea Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului de a iniția un program prioritar de reconversie funcțională a amplasamentului